



AVIZ
**referitor la proiectul de Ordonanță privind gospodărirea
în siguranță a deșeurilor radioactive**

Analizând proiectul de **Ordonanță privind gospodărirea în siguranță a deșeurilor radioactive**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.162 din 06.07.2006,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect de ordonanță are ca obiect de reglementare gospodărirea în siguranță a deșeurilor radioactive, Ordonanța Guvernului nr.11/2003 privind gestionarea combustibilului nuclear uzat și a deșeurilor radioactive, inclusiv depozitarea definitivă, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.320/2003, reprezentând actuala reglementare în domeniu, fiind propusă spre abrogare.

Potrivit Notei de fundamentare această intervenție normativă este determinată de necesitatea asigurării fondurilor financiare necesare pentru dezafectarea și gestionarea deșeurilor radioactive, prin instituirea mecanismelor de constituire a acestora și a obligativității titularilor de autorizații de a achita integral costurile, de la generarea combustibilului nuclear uzat și a deșeurilor radioactive, până la depozitarea definitivă, inclusiv monitorizarea postînchidere a acestor depozite. Reglementarea răspunde totodată recomandărilor Agenției Internaționale pentru Energie Atomică, ale Comisiei Europene și

rapoartelor de țară pe anul 2003 și 2005 privind aderarea României la Uniunea Europeană.

2. Prezenta ordonanță va putea fi promovată doar după publicarea în Monitorul Oficial al României, a legii de abilitare a Guvernului de a emite ordonanțe în perioada vacanței parlamentare din vara anului 2006, dacă forma acesteia va viza emiterea de ordonanțe în acest domeniu.

Semnalăm că proiectul de abilitare pentru emiterea de ordonanțe în perioada vacanței parlamentare în forma adoptată de Senat, cuprinde la pct.1 abilitarea Guvernului de a modifica și completa Ordonanța Guvernului nr.11/2003 privind gestionarea combustibilului nuclear uzat și a deșeurilor radioactive, inclusiv depozitarea acestora și nu emiterea unei ordonanțe distincte cu un astfel de obiect.

3. Din punct de vedere al dreptului comunitar, actualul demers normativ cade sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, integrate Energiei nucleare și politicii de protecție a mediului înconjurător, politică comună europeană al cărei obiectiv major îl constituie asigurarea unui mediu sănătos, cetățenilor Uniunii.

Urmare a recomandărilor elaborate de Comisia Europeană și prezentate în Raportul de țară la data de 25 octombrie 2005, este necesar ca România să continue eforturile de implementare în dreptul intern a legislației comunitare în acest domeniu, respectiv: "...trebuie acordată atenția necesară pregătirii pentru implementarea garanțiilor Euratom, în special în ceea ce privește raportarea stocurilor de materiale nucleare și inventarelor, direct de către persoanele sau agenții economici care gestionează instalații nucleare sau depozitează material nuclear, inclusiv micii deținători, precum universitățile și unitățile medicale" cât și consecința faptului că "...absența unui fond destinat defazării și managementului deșeurilor radioactive constituie un motiv de îngrijorare, fiind necesară completarea legislației naționale în domeniu". În aceeași ordine de idei, precizăm că în Raportul Comisiei Europene prezentat în 17 mai a.c. nu se regăsesc recomandări pentru țara noastră, în acest sector.

La nivelul dreptului comunitar primar, în cuprinsul Tratatului instituind Comunitatea Europeană a Energiei Atomice în vigoare din 1 ianuarie 1958, în cadrul capitolului III, cu privire la *siguranța sanitară* (art.37), se regăsesc dispoziții distincte ce reglementează această problematică și care prezintă tangențe cu obiectul de reglementare al proiectului de lege analizat. La nivelul dreptului comunitar derivat, a

fost adoptată Recomandarea Comisiei Europene pentru Parlamentul European și Consiliul UE nr. COM(2004) 719 final, în data de 26.10.2004, ca urmare a examinării Raportului asupra utilizării resurselor financiare destinate dezafectării centralelor nucleare de putere.

Acest act juridic comunitar elaborat de Comisia Europeană, recomandă statelor membre (în special unui număr de 14 state membre) să se asigure că fondurile stabilite atât pentru activitățile de dezafectare a instalațiilor nucleare cât și pentru gospodărirea eficientă a deșeurilor radioactive, sunt administrate în mod transparent și utilizate exclusiv în scopul precizat.

Din analiza demersului normativ supus spre avizare, în raport cu principalele exigențe comunitare, a rezultat că, de-o manieră generală, inițiatorii, **au îmbunătățit astfel dispozițiile preluate din Recomandarea Comisiei Europene enunțată mai sus.**

S-au adus astfel, îmbunătățiri cadrului legal existent, atât prin consolidarea corespunzătoare a mecanismelor de utilizare a resurselor financiare pentru atingerea obiectivelor privind dezafectarea instalațiilor nucleare și radiologice, cât și în ceea ce privește măsurile ce trebuie luate de organismele competente pentru depozitarea definitivă a combustibilului nuclear uzat și a deșeurilor radioactive rezultate din funcționarea instalațiilor nucleare și radiologice, după dezafectarea acestora în mod corespunzător.

4. Recent, Consiliul Legislativ a avizat favorabil, cu observații și propuneri, prin avizul nr.909/28.06.2006 proiectul de Lege privind gospodărirea în siguranță a deșeurilor radioactive, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.150 din 26.06.2006.

La elaborarea prezentului proiect de ordonanță au fost reținute majoritatea observațiilor și propunerilor formulate în avizul susmenționat.

Reiterăm următoarele propuneri care nu au fost preluate din aviz:


a) potrivit exigențelor de tehnică legislativă, instrumentul de prezentare și de motivare a prezentului proiect de ordonanță trebuie să se refere, pentru o bună corelare, la noua reglementare în domeniu, și nu la modificările preconizate pentru Ordonanța Guvernului nr.11/2003, care se propune a fi abrogată.

Sugerăm revederea și reformularea corespunzătoare a referințelor din Nota de fundamentare care însoțește acest proiect;

b) pentru unitate de redactare, la **alin.(4) al art.8 și lit.j) de la art.14** denumirea „Comisia Națională pentru Controlul Activităților Nucleare” trebuie să fie înlocuită prin inițialele „CNCAN”;

c) la **art.36**, pentru claritate, denumirea prescurtată „IFIN-HH” trebuie înlocuită prin denumirea *in extensso* a entității respective.

Totodată, pentru menționarea corectă a categoriei actului normativ, este necesară înlocuirea expresiei „prezentei legi” prin sintagma „prezentei **ordonanțe**”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU